

ZARZĄDZENIE
REGIONALNEGO DYREKTORA OCHRONY ŚRODOWISKA W BYDGOSZCZY
z dnia 7 października 2020 r.

zmieniające zarządzenie w sprawie ustanowienia planu ochrony dla rezerwatu przyrody
"Kruszyn"

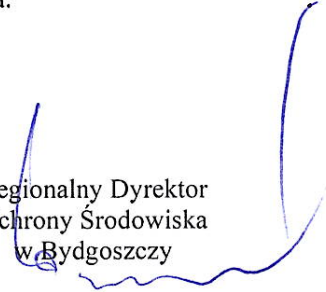
Na podstawie art. 19 ust. 6 ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 roku o ochronie przyrody (Dz. U. z 2020 poz. 55 i 471) zarządza się co następuje:

§ 1. W zarządzeniu Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Bydgoszczy z dnia 5 marca 2020r. zmieniającym zarządzenie w sprawie ustanowienia planu ochrony dla rezerwatu przyrody „Kruszyn” (Dz. Urz. Woj. Kuj.-Pom. z 2020 r. poz. 1356) wprowadza się następujące zmiany:

1) § 2 otrzymuje brzmienie: „§ 1 zarządzenia Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Bydgoszczy z dnia 20 czerwca 2018 r. zmieniającego zarządzenie w sprawie planu ochrony rezerwatu przyrody „Kruszyn” (Dz. Urz. Woj. Kuj.-Pom. z 2018 r., poz. 3278) otrzymuje brzmienie określone w § 1 niniejszego zarządzenia”.

§ 2. Zarządzenie wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

Regionalny Dyrektor
Ochrony Środowiska
w Bydgoszczy



Szymon Kosmalski

UZASADNIENIE

Plan ochrony rezerwatu przyrody „Kruszyn” jest dokumentem określającym sposoby ochrony w celu zachowania zboczy pradoliny Noteci z fragmentami typowo wykształconych grądów zboczowych. Rezerwat przyrody „Kruszyn” został ustanowiony zarządzeniem Ministra Ochrony Środowiska, Zasobów Naturalnych i Leśnictwa z dnia 25 lipca 1997 r. w sprawie uznania za rezerwat przyrody (M. P. Nr 56, poz. 539). Aktualnie obowiązuje zarządzenie Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Bydgoszczy z dnia 2 listopada 2015 r. w sprawie rezerwatu przyrody Kruszyn (Dz. Urz. Woj. Kuj-Pom., poz. 3330).

Plan ochrony został ustanowiony zarządzeniem Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Bydgoszczy z dnia 29 marca 2017 r. w sprawie ustanowienia planu ochrony dla rezerwatu przyrody „Kruszyn” (Dz. Urz. Woj. Kuj-Pom., poz. 1360).

Do planu ochrony wprowadzono zmiany zarządzeniem Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Bydgoszczy z dnia 20 czerwca 2018 r. zmieniającym zarządzenie w sprawie ustanowienia planu ochrony dla rezerwatu przyrody "Kruszyn" (Dz. Urz. Woj. Kuj-Pom. 2018 r., poz. 3278). Minister Środowiska pismem z dnia 29 października 2019 r., DOP-WOŚ.074.61.2018.KW, poinformował Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Bydgoszczy, że po dokonaniu kontroli powyższego zarządzenia, na podstawie § 5 ust. 2 i 3 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2009 r. w sprawie trybu kontroli aktów prawa miejscowego ustanowionych przez wojewodę i organy niezespolonej administracji rządowej (Dz. U. Nr 222, poz. 1754), stwierdzono potrzebę jego zmiany we własnym zakresie.

Zgodnie z ww. pismem Ministra Środowiska:

„W wyniku przeprowadzonej kontroli stwierdzono uchybienia uzasadniające zmianę we własnym zakresie niektórych postanowień wynikających z kontrolowanego zarządzenia. Rozwiązania przyjęte w § 1 w ust. 2-4 kontrolowanego zarządzenia są niezgodne z regulacją § 89 ust. 1 w zw. z § 143 załącznika do rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 r. w sprawie Zasad techniki prawodawczej (Dz. U. z 2016 r. poz. 283). § 1 ust. 2 kontrolowanego zarządzenia przewiduje dodanie § 6. W tym miejscu należy zwrócić uwagę, że § 6 już w zmienianym akcie prawnym istnieje. Analogicznie § 1 ust. 3 kontrolowanego zarządzenia przewiduje dodanie § 7. Ponadto § 1 ust. 4 przewiduje zastosowanie rozwiązania, iż dotychczasowy § 6 staje się § 8. Tymczasem należy podkreślić, że zgodnie z § 89 ust. 1 w zw. z § 143 Zasad techniki prawodawczej, jeżeli do tekstu ustawy dodaje się nowe artykuły, zachowuje się dotychczasową numerację, dodając do numeru nowego artykułu małą literę alfabetu łacińskiego, z załączeniem liter właściwych tylko językowi polskiemu, z zachowaniem ciągłości alfabetycznej, co wyraża się zwrotem: „po art. X dodaje się art. Xa w brzmieniu...”. Z uwagi na powyższe, w pierwotnym zarządzeniu po § 5 powinien zostać dodany § 5a w brzmieniu nadanym przez § 1 ust. 2 kontrolowanego aktu („Opis granic obszaru Natura 2000”) i § 5b w brzmieniu nadanym przez § 1 ust. 3 kontrolowanego aktu („Mapa obszaru Natura 2000”), a nadto z kontrolowanego zarządzenia powinien zostać usunięty § 1 ust. 4. Ponadto załączniki o nr 3 i nr 4, o których mowa odpowiednio w § 1 ust. 2 i ust. 3 opiniowanego zarządzenia nie występują w akcie pierwotnym, więc powinny zostać dodane w akcie zmieniającym. Samo ich umocowanie w treści zarządzenia zmieniającego nie jest wystarczające. Jednocześnie pragnę zauważyć,

że w uzasadnieniu kontrolowanego zarządzenia brakuje informacji, czy w ramach udostępnienia jego projektu społeczeństwu, wpłynęły jakieś uwagi, a jeśli tak, to czy zostały one i w jakim zakresie uwzględnione, czy też ich nie uwzględniono oraz czy przedstawione opinie miały charakter pozytywny czy negatywny. Ponadto niepoprawna jest redakcja § 1, w którym wyliczenia dokonano w formie ustępów, podczas gdy poprawnie wyliczenie powinno mieć formę punktów, zgodnie z § 56 ust. 1 w zw. z § 143 załącznika do rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 r. w sprawie Zasad techniki prawodawczej.”

Zgodnie z ww. uwagami zmieniono numerację punktów i ustępów oraz tytuły i numerację załączników. Dodatkowo wyjaśniam, że obwieszczeniem znak WOP.6202.2.2018.JC.2 z dnia 28 marca 2018 r., Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Bydgoszczy zawiadomił o możliwości udziału społeczeństwa w postępowaniu poprzez zapoznanie się z projektem zmiany planu ochrony dla rezerwatu przyrody „Kruszyn” i możliwości składania uwag i wniosków. Projekt zamieszczono w publicznie dostępnym wykazie danych ekoportal.gov.pl (pod numerem karty 352/2018). Do Regionalnej Dyrekcji Ochrony Środowiska nie wpłynęły żadne uwagi w ramach udziału społeczeństwa.

Niniejsze zarządzenie wprowadza zmiany do powyższych aktów prawnych zgodnie z pismem Ministra Środowiska z dnia 26.06.2020 r., znak DOP-WOŚ.082.24.2020.KW, zgodnie z którym: „Zastrzeżenia budzi § 2 kontrolowanego zarządzenia Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Bydgoszczy z dnia 5 marca 2020r. zmieniającego zarządzenie w sprawie ustanowienia planu ochrony dla rezerwatu przyrody „Kruszyn” (Dz. Urz. Woj. Kuj.-Pom. z 2020 r. poz. 1356), wprowadzający regulację, iż uchyla się poprzedzające je zarządzenie zmieniające akt pierwotny. Uchylenie wcześniejszego zarządzenia zmieniającego akt pierwotny jest niecelowe, bowiem wprowadzone nim zmiany skonsumowały się z chwilą wejścia tego zarządzenia w życie, i aby wyeliminować z aktu pierwotnego zmiany nimi wprowadzone należy nadać nowe brzmienie zmienionym przez nie regulacjom, ewentualnie regulacje te uchylić. Uchylenie poprzedniego aktu zmieniającego w § 2 obecnie opiniowanego zarządzenia nie ma mocy wstecznej. W aktualnej sytuacji w treści zarządzenia w sprawie ustanowienia planu ochrony dla rezerwatu przyrody „Kruszyn” pozostały § 6 i § 7 w brzmieniu nadanym poprzednim zarządzeniem zmieniającym z dnia 20 czerwca 2018 r. analogicznym do brzmienia § 5a i § 5b, dodanych na mocy opiniowanego zarządzenia zmieniającego.”

Zgodnie z uwagą zmieniono brzmienie § 2 zarządzenia Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Bydgoszczy z dnia 5 marca 2020r. zmieniającego zarządzenie w sprawie ustanowienia planu ochrony dla rezerwatu przyrody „Kruszyn”: „§ 1 zarządzenia Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Bydgoszczy z dnia 20 czerwca 2018 r. zmieniającego zarządzenie w sprawie planu ochrony rezerwatu przyrody „Kruszyn” (Dz. Urz. Woj. Kuj.-Pom. z 2018 r., poz. 3278) otrzymuje brzmienie określone w § 1 niniejszego zarządzenia”. Treść merytoryczna zarządzenia nie zmienia się, zatem uznano, że nie mają zastosowania zapisy art. 19 ust. 3 ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody (Dz. U. z 2020 r., poz. 55). Niniejszy projekt nie wymaga udziału społeczeństwa o którym mowa w art. 19 ust. 1a ww. ustawy oraz opiniowania i dokonywania innych uzgodnień o których mowa w ww. ustawie i Rozporządzeniu Ministra Środowiska z dnia 12 maja 2005 r. w sprawie sporządzania projektu planu ochrony dla parku narodowego, rezerwatu przyrody i parku krajobrazowego, dokonywania zmian w tym

planie oraz ochrony zasobów, tworów i składników przyrody (Dz. Urz. Nr 94, poz. 794).

Na podstawie art. 59 ust. 2 ustawy z dnia 23 stycznia 2009 r. o wojewodzie i administracji rządowej w województwie (Dz.U. z 2019, poz. 1464), został uzgodniony przez Wojewodę Kujawsko-Pomorskiego pismem znak WIR.IX.710.18.2020, z dnia 1 października 2020 r.

Regionalny Dyrektor
Ochrony Środowiska
w Bydgoszczy

Szymon Kosmalski